

O P I N I A

Działając na podstawie art. 25 ust.3 ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity – Dz.U z 2015 poz. 2139 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wydaję opinię o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych w ramach Festiwalu „Pol`and`Rock - 2018”, który odbyć się ma w dniach 1 – 5 sierpnia 2018 roku, organizowanych przez FUNDACJĘ WIELKIEJ ORKIESTRY ŚWIĄTECZNEJ POMOCY ul. Dominikańska 19C, 02 – 738 Warszawa, a także o zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach.

Teren planowanych imprez – miasto Kostrzyn nad Odrą, na obrzeżach aglomeracji miejskiej, w bezpośrednim sąsiedztwie Kostrzyńsko – Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

I. Przewidywane przez Policję zagrożenia:

- zamach o charakterze terrorystycznym;
- panika wywołana fałszywym alarmem lub faktycznie zaistniałym zamachem lub innym zagrożeniem dla życia lub zdrowia;
- zakłócenia porządku publicznego;
- przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, w tym: bójki i pobicia, uszkodzenia ciała;
- przestępstwa przeciwko mieniu, w tym: kradzieże, przestępstwa rozbójnicze;
- przestępstwa narkotykowe – handel, udostępnianie, posiadanie;
- rozprowadzanie i udostępnianie innych środków odurzających tzw. „dopalaczy”- handel, zatrucia, zgony;
- naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- przestępstwa na tle seksualnym;

II. Kalkulacja wielkości sił i środków potrzebnych do realizacji zabezpieczenia imprez – wielkość sił i środków organizatora należy dostosować do rodzaju imprezy masowej określonej w zezwoleniu (decyzji) Burmistrza Miasta Kostrzyna n/Odrą.

Z uwagi na przewidywane zagrożenia, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo uczestników imprez masowych organizowanych w ramach Festiwalu Pol`and`Rock, do jego zabezpieczenia Policja planuje zaangażować nie mniej niż 1470 policjantów.

III. Zastrzeżenia do stanu technicznego terenu imprezy masowej – teren festiwalu „Pol`and`Rock” i planowanych imprez masowych to obszar przylegający bezpośrednio do sprawdzonego wcześniej pod względem minerskim terenu (teren byłego poligonu). Teren, który nie został sprawdzony pod kątem pirotechnicznym należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania tam uczestników imprez.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji oraz przeprowadzonej lustracji, a przede wszystkim na podstawie dokonanej analizy ryzyka, z uwagi na wskazane zagrożenia, w szczególności – zagrożenia terrorystyczne oraz możliwość wystąpienia ataków paniki, spowodowanej rzeczywistym, jak i fałszywym alarmem – imprezy masowe przed Dużą Sceną (teren udostępniony dla 40 tys. widzów) oraz Małą Sceną (teren udostępniony dla 25 tys. widzów), opiniuję jako imprezy masowe zdefiniowane w art.3 pkt.5 ustawy

UZASADNIENIE

W dniu 14.06.2018r., na podstawie art. 25 ust.1 pkt 2 ustawy *Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy* zwróciła się do Komendanta Miejskiego Policji w Gorzowie Wlkp. o wydanie opinii, o której mowa w art. 25 ust. 3 cyt. ustawy.

W dniu 20.06.2018r, mł. asp. Adam Mazur i sierż. Malwina Mazur z upoważnienia I Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji w Gorzowie Wlkp. dokonali lustracji terenu, na którym zaplanowano przeprowadzenie imprez masowych.

Na podstawie złożonej przez organizatora dokumentacji oraz w oparciu o wnioski i spostrzeżenia z lustracji terenu ustalono następujący stan faktyczny:

1. Ocena stanu technicznego obiektów, na których mają być przeprowadzone imprezy masowe i zachowania warunków bezpieczeństwa, w zakresie:

- 1) Poprawności oznaczenia dróg dojazdu i rozchodzenia osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów ratowniczych i Policji stwierdzono, że: naależy oznakować właściwie wg załączonej dokumentacji i zachować drożność dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych. Obszar nie sprawdzony pod kątem pirotechnicznym przylegający bezpośrednio do sprawdzonego terenu należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania uczestników imprezy.
- 2) Stanu ogrodzenia obiektu - jego trwałości, poprawności oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenia odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych stwierdzono, że teren udostępniony dla uczestników:
 - przed Dużą Sceną o pow. 20.000 m²,
 - przed Małą Sceną o pow. 12.500 m²,
 - namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych o pow. 1500 m²,
 - namiotu Pokojowej Wioski Kryszny o pow. 2000m²,
 - scena Lecha o pow. 500 m².

naależy zabezpieczyć zgodnie z przepisami ustawowymi określonymi dla rodzaju imprezy masowej (w szczególności – teren „Dużej” i „Małej” Sceny), jaka zostanie określona w decyzji organu wydającego zezwolenie na jego przeprowadzenie.

- 3) Stanu odgradzenia estrady od widowni – jego trwałości, właściwości utrudniających pokonanie przez osoby nieuprawnione stwierdzono, że: zgodnie z przedłożoną dokumentacją – Duża Scena będzie oddzielona od widowni swoją konstrukcją, co uniemożliwi wtarnięcie osób postronnych, dla Małej Sceny, Akademii Sztuk Przepięknych, Sceny Lecha oraz Wioski Kryszna – przewidziano ogrodzenie ciężkimi płotami antywyważeniowymi typu MOJO.

2. Ocena przedsięwzięć organizatora imprezy związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa w zakresie:

- 1) Rozmieszczenia uczestników na widowni, utrudniającego ich niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie stwierdzono, że: organizator przewidział ogrodzenie terenu poszczególnych imprez masowych za wyjątkiem Dużej Sceny, jednak konstrukcja ogrodzenia pozwala na niekontrolowane przemieszczanie się uczestników (ogrodzenie lekkie, o wysokości 1,2 metra). Organizator przewiduje udział ilości uczestników nie więcej niż:
 - przed Dużą Sceną 40.000 widzów,
 - przed Małą Sceną 25.000 widzów,

- namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych 3.000 widzów,
 - namiotu Pokojowej Wioski Kryszny 4.000 widzów,
 - scena Lecha 1.000 widzów.
- 2) Umieszczonych informacji dotyczących: regulaminu imprezy masowej, regulaminu obiektu oraz programu stwierdzono, że: regulamin imprezy oraz regulamin terenu należy umieścić w widocznym miejscu przed każdym udostępnionym wejściem na teren imprezy (drog prowadzących na teren imprezy).
 - 3) Stanu pomieszczeń wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowania i wyposażenia stwierdzono, że: pomieszczenie zostało wyznaczone przez organizatora za główną sceną w centrum dowodzenia wszystkich służb.
 - 4) Sprzedaży biletów - stwierdzono, że: imprezy masowe nie są biletowane, dostępne są dla wszystkich zainteresowanych
 - 5) System monitoringu (zgodnie z Rozporządzeniem MSWiA z dnia 10 stycznia 2011r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej – Dz.U. 2011 Nr 16 poz. 73) stwierdzono że : tereny planowanych imprez masowych nie zostały umieszczone przez Wojewodę Lubuskiego w wykazie stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe.
 - 6) Inne: Sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu - stwierdzono, że: sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu będzie prowadzone jedynie w miejscach wyznaczonych, poza terenem imprez masowych.

3. W zakresie dokumentacji przedłożonej przez organizatora stwierdzona się :

- 1) Graficzny plan obiektu / terenu, na którym mają być przeprowadzone imprezy masowe wraz z jego opisem (tym zapisy art. 8a ust.5 UoBIM)- załączono do dokumentacji.
- 2) Instrukcja postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, wraz z opisem graficznym – dołączono do dokumentacji.
- 3) Informacje o:
 - a) liczbie miejsc udostępnionych dla osób, na terenie poszczególnych imprez masowych, która wynosi dla:
 - Dużej Sceny - 40.000 widzów,
 - Małej Sceny - 25.000 widzów
 - Namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 3.000 widzów,
 - Namiotu Pokojowej Wioski Kryszny - 4.000 widzów.
 - Sceny Lecha - 1.000 widzów.
 - b) przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego: organizator zdefiniował następujące zagrożenia mogące wystąpić na terenie Festiwalu w czasie trwania imprez masowych:
 - zagrożenia związane z atakiem terrorystycznym,
 - zagrożenia pożarowe,
 - katastrofę budowlaną,
 - wywołanie paniki w wyniku utrudnień związanych z ewakuacją lub zakłóceniem porządku,
 - anomalie pogodowe,

c) liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej i informacyjnej **400 pracowników służb porządkowych, 510 pracowników służb informacyjnych z uwzględnieniem dla poszczególnych imprez masowych:**

- przed Dużą Sceną - 180 osób służby porządkowej i 325 osób służby informacyjnej,
- Małej Sceny - 100 osób służby porządkowej i 105 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 40 osób służby porządkowej i 29 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Pokojowej Wioski Kryszny - 50 osób służby porządkowej i 37 osób służby informacyjnej,
- Scena Lecha - 30 osoby służby porządkowej i 14 osób służby informacyjnej.

Dodatkowo organizator przewidział 200 kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej i 400 osób Pokojowego Patrolu dla zapewnienia bezpieczeństwa pola namiotowego

Służby informacyjne oraz służby porządkowe, zabezpieczające teren imprez masowych, zgodnie z deklaracją organizatora – nie będą wyposażone w techniczne środki przymusu bezpośredniego określone w art.12 Ustawy z dnia 24 maja 2013r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz.U. 2013, poz. 628).

- 4) Wskazanie kierownika do spraw bezpieczeństwa w tym dane zgodnie z art. 26 ust. 5 cyt. wyżej ustawy: *posiadający zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych*
- 5) Informacje o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej – imprezy masowej podwyższonego ryzyka: *organizator przewiduje monitorowanie terenu imprez masowych przed Dużą i Małą sceną zgodnie z art. 11 Ustawy o Bezpieczeństwie Imprez Masowych.*
- 6) Informacja o zainstalowanych urządzeniach, o których mowa w art. 11 cyt. wyżej ustawy - *nie przedłożono.*
- 7) Informacje o powiadomieniu podmiotów, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 3 - *nie dotyczy.*
- 8) Program i regulamin imprezy masowej - *bez zastrzeżeń.*
- 9) Regulamin obiektu/ terenu* - *bez zastrzeżeń.*
- 10) Instrukcja określająca zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej - *bez zastrzeżeń.*
- 11) Warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczaniu imprezy: *zostały określone w planie ochrony.*
- 12) Harmonogram udostępniania obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczania przez nich tego obiektu lub terenu, jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmianę liczby osób w czasie jej trwania - *według dokumentacji przedstawionej przez organizatora nr G – ACR-14/2018.*

4. Przewidywane przez Policję zagrożenia, związane z imprezami masowymi, jakie odbędą się w ramach festiwalu Pol'and'Rock a wskazane na wstępie opinii, wynikają z przeprowadzonej analizy ryzyka. Na zdefiniowanie wskazanych zagrożeń miały wpływ:

- 1) Akty terroru, które miały miejsce na terenie Państw Unii Europejskiej, gdzie zamachowcy wybierali miejsca związane z dużymi skupiskami ludzi, dzięki czemu mogli być niezauważalni i nie wzbudzać podejrzeń (zamach w Manchesterze podczas imprezy masowej w dniu 22.05.2017r., zamach terrorystyczny w Londynie w dniu 22.03.2017r. na terenie Mostu Westminsterkiego, zamach terrorystyczny w dniu 22.05.2017r. w Manchesterze na terenie Manchester Arena, po koncercie muzycznym).
- 2) Brak możliwości niedopuszczenia na teren imprez masowych (w szczególności odbywających się na „Dużej Scenie”) większej, niż zakładana przez organizatora ilości osób (brak wyгородzenia terenu bezpośrednio udostępnionego dla uczestników imprezy masowej przed Dużą Sceną).
- 3) Łatwość dostępu do alkoholu oraz możliwy dostęp do substancji odurzających w tym substancji chemicznych o nieznanym składzie i pochodzeniu tzw. „dopalaczy”, których spożycie może zagrażać życiu i zdrowiu uczestników, powoduje ograniczenie percepcji, zmniejszenie czujności, wzrost agresji, które w rezultacie mogą prowadzić do nasilenia się aktów przemocy oraz wystąpienia większej ilości różnego rodzaju przestępstw.
- 4) Zaangażowanie Polski w działania koalicji antyterrorystycznej, w inicjatywy międzynarodowych i misje stabilizacyjne, które mogą wzbudzać agresję wśród organizacji terrorystycznych z całego świata.
- 5) Biorąc pod uwagę, iż impreza Pol'and'Rock jest niebiletowana, co utrudnia identyfikację osób w niej uczestniczących oraz powoduje dużą migrację uczestników festiwalu pomiędzy poszczególnymi imprezami masowymi, istnieje możliwość wystąpienia przejawów agresji pomiędzy uczestnikami koncertów.
- 6) Możliwość wystąpienia zbiorowych ataków paniki wśród uczestników imprezy, które wiążą się z przemieszczaniem dużej grupy osób w sposób dynamiczny i nieskoordynowany dodatkowo ograniczony przez ogrodzenie i przepustowość bram ewakuacyjnych.
- 7) Z uwagi na brak wyгородzenia imprezy przed Dużą Sceną istnieje możliwość wniesienia przez uczestników imprezy masowej na jej teren alkoholu, środków odurzających, materiałów wybuchowych i innych niebezpiecznych narzędzi.
- 8) Wyгородzenie terenu imprezy masowej przed Małą Sceną płotem, którego wysokość umożliwia podanie uczestnikom imprezy masowej poza kontrolą służb ochrony alkoholu, środków odurzających, materiałów wybuchowych i innych niebezpiecznych narzędzi.
- 9) Umieszczenie imprezy na terenie po poligonowym – istnieje realne zagrożenie ujawnienia niewybuchów oraz ich detonacji.

Mając powyższe na uwadze, a w szczególności zidentyfikowane w wyniku analizy ryzyka zagrożenia, w ocenie organu opiniującego w niniejszej sprawie – imprezy masowe przed „Dużą Sceną” oraz „Małą Sceną” – są imprezami masowymi podwyższonego ryzyka.

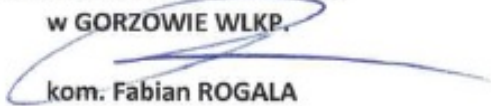
Organizator festiwalu zidentyfikował, podobnie jak i Policja, najpoważniejsze zagrożenia (m.in. „aktu terroru z użyciem materiałów wybuchowych możliwe na terenie całego festiwalu w wyniku umyślnego działania osób trzecich”, „ wywołanie paniki w wyniku utrudnień związanych z ewakuacją lub zakłóceniem porządku”).

Organizator podjął działania mające na celu wyeliminowanie potencjalnych zagrożeń związanych z możliwością wniesienia na teren Festiwalu i imprez masowych materiałów niebezpiecznych, w tym pirotechnicznych. Organizator podjął decyzję o ogrodzeniu terenu wszystkich imprez masowych z wyjątkiem imprezy przed Dużą Sceną. Przy bramach wejściowych na teren

impres masowych z wyjątkiem imprez przed Dużą Sceną zostanie przeprowadzona kontrola osób oraz bagażu. Istnieje możliwość prowadzenia przy wszystkich bramach wejściowych kontroli dotyczących ujawnienia materiałów pirotechnicznych oraz materiałów radioaktywnych przez pozostałe służby profesjonalne biorące udział w zabezpieczeniu Festiwalu, przy pomocy urządzeń specjalistycznych. Działania takie, mające na celu poprawienie stanu bezpieczeństwa, należy ocenić pozytywnie, jednakże brak ogrodzenia imprez masowych przy Dużej Scenie wyklucza możliwość dokonywania tego rodzaju kontroli, co w znaczącym stopniu może mieć wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa dla osób biorących w nich udział.

Identyfikując jednak zagrożenia, dotychczas nieidentyfikowane, a mające wpływ na bezpieczeństwo uczestników organizowanych imprez masowych – organizator mógł, a nawet powinien przewidzieć, że organ opiniujący w niniejszej sprawie stanie na stanowisku, że poszczególne imprezy masowe należy kwalifikować, jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka.

**KOMENDANT MIEJSKI POLICJI
w GORZOWIE WLKP.**


kom. Fabian ROGALA

Wyk. w 2 egz.

egz. nr 1 – Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy z siedzibą w Warszawie.

egz. nr 2 - a/a

* niepotrzebne skreślić

** w przypadku opinii pozytywnej dopuszcza się odstępnie od uzasadnienia